在全市民政工作半年推进会上的讲话

市民政局党组书记 局长 薛 冬

2020年6月30日

同志们：

今天，我们在这里召开全市民政工作半年推进会，主要任务是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届二中、三中、四中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记关于民政工作的重要指示和全国“两会”精神，按照全省和全市民政重点工作推进会要求，总结点评上半年工作情况，分析存在的问题，安排部署下半年重点任务，确保实现“十三五”圆满收官。刚才，各位局领导就分管业务工作进行了点评，对下半年工作任务进行了安排部署,希望大家认真抓好落实。下面，我再讲两个方面的意见：

一、重点突出，攻坚克难，民政工作在服务大局中取得新进展

2020年是全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战及“十三五”规划的收官之年，做好今年的重点工作尤为重要。今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全市民政系统在市委市政府和省民政厅的坚强领导下，紧紧围绕党委、政府的决策部署和群众的现实需求，准确把握全市民政五大类二十三项重点工作，抢时间、抓进度，快落实、见成效，整体工作做到了时间过半、任务过半，为完成全年目标任务奠定了基础。

（一）着力打赢疫情防控阻击战，民政服务机构安全有序。新冠肺炎疫情发生后，全市民政系统紧盯“一老一小”等民政服务对象生命健康安全，第一时间成立疫情防控工作领导小组，第一时间制定下发工作方案和应急预案，第一时间向社会发布民政领域疫情防控公告，做到了统一领导、统一指挥、统一调度，全市所有民政服务对象无一例疑似、确诊病例。**一是**严格落实内部防护措施。针对民政服务机构不同情况，分类制定养老、儿童福利、社会事务等服务机构疫情防控指南和规范，坚持科学应对、精准防控。**二是**加强部门协作。与卫健委合作，开通了民政服务机构疫情防控就医绿色通道；与定点医院合作，开辟隔离病区，对受助人员及时进行检查检测。**三是**创新工作举措。通过“云祭祀平台”、“小鱼易连视频”、电话和网上预约婚姻登记等现代化手段，既加强了对民政服务机构的监管指导，又最大程度的满足了人民群众的服务需求。**四是**积极动员社会力量参与。市慈善总会及时发出专项募捐倡议书，共接受捐款1086.9万元，捐赠物资价值426.6万元。引导“专业社工＋志愿者”及社会组织参与疫情防控，全市500余名社会工作者及志愿者积极投身到社区卡点、心理疏导、特色服务等疫情防控工作当中，全市社会组织捐款210余万元。对在民政领域疫情防控工作中表现突出的局办公室、慈善社工科、养老服务科、社会事务科、社会福利院、残疾儿童康复中心、救助管理站、殡仪馆、殡葬管理所、华侨公墓管理处、慈善总会办公室给予表扬。

（二）着力服务脱贫攻坚，民政兜底保障成效显著。**一是**进一步提高最低生活保障标准，从2020年1月1日起，城市居民最低生活保障标准提高至每人每月不低于570元，农村居民最低生活保障标准提高至每人每年不低于4260元。**二是**扎实开展脱贫攻坚兜底保障“查弱项、补短板、促提升”专项行动，进一步提升了兜底保障工作精准度。**三是**以未脱贫人口、脱贫监测人口、贫困边缘人口等“三类”贫困群体为重点，及时将符合条件的对象纳入兜底保障范围，在全市最后一批未脱贫的12786人中，纳入低保、特困救助的有12251人，占比96%，较好地实现了应保尽保、应兜尽兜。**四是**强力推进特困人员集中供养工作。敬老院集中供养一批、“爱心院”集中安置一批、乡镇卫生院医养结合照护一批、社会养老机构承接入住一批、依法治理不孝行为监护人协议赡养一批等“五个一批”模式成为省考核组认定的开封亮点工作之一。今年将再集中供养2111人，目前已有298人集中入住。**五是**对在生产生活中遭遇重大特殊困难的群体，简化优化临时救助审批程序，健全乡镇（街道）临时救助备用金制度，充分发挥了临时救助的“救急难”作用。落实好阶段性价格临时补贴工作，将孤儿、事实无人抚养儿童等纳入补贴范围，截至目前，共发放临时价格补贴3157万元，惠及困难群众14.3万人次。**六是**扎实开展残疾人权益保障工作，加强信息共享，实行动态管理，1-5月，全市共发放残疾人两项补贴2131.1万元，惠及7.2万余人。对在脱贫攻坚兜底保障工作中做出突出贡献的社会救助科、城乡社会救助中心给予表扬。

（三）着力提高养老服务质量，老年人晚年生活更加幸福。**一是**严格落实80周岁以上老年人高龄津贴发放制度，坚持每月15日通报发放情况，上半年累计发放高龄津贴2230.6万元，惠及36.8万人次，高龄津贴在全省率先实现“全城通办”“掌上办”的做法得到高市长在市政府常务会议上表扬。**二是**强力推进养老服务设施配建，着力提高社区养老服务能力。目前已完成建设点位选取37个，共计24934.2平方米；开工建设8个，建成2个，共计3015.5平方米。**三是**积极筹建智慧养老服务平台，拟定了首批助餐、助浴、助洁、助医、助购等“五助”服务内容及市县联动实施方案，今年6月，我市成功入选河南省智慧养老服务平台建设试点城市。目前，县区级平台投入308.4万元，已建成5个，在建2个，市级平台建设已进入了招投标阶段。各区已为老年人提供助餐服务1100余人次。**四是**强化养老机构安全监管。充分利用“小鱼易连视频”等手段加强日常监管，并结合养老院服务质量建设和消防安全三年专项行动，联合多个部门开展养老机构“除隐患、保安全”大排查，努力营造安全温馨的养老环境。在此对在养老服务工作中善于学习、踏实努力、积极作为的养老服务科给予表扬。

（四）着力强化基层社会治理和社会组织管理，基层基础更加稳固。**一是**积极推进省级规范化社区创建和“四个一批”建设工作，对全市70个创建社区逐一现场督促指导，推动工作落实。**二是**审核完善河南省地名词典开封部分和地名志开封市总条，积极推进全国地名普查成果转化工作。**三是**积极稳妥开展界线管理工作，做好郑开线和开新线第四轮联检。**四是**“放管服”改革向纵深发展。在市级社会组织登记管理工作中试行了告知承诺制和定期回访制，极大简化了申报手续。在河南省率先试行市级社会组织年检承诺制，近400家社会组织从中受益。与大数据管理局联合印发《开封市社会组织登记管理集成服务、联合监管、联合惩戒机制工作方案》，试行“一窗受理，联审联批”制，实现了[“让数据多跑路、让群众少跑腿](https://www.so.com/link?m=aE4Yy5FkJ6k94PH46jPzyugcIPTFEMvMxDMef6Et2u552e/BY4wrBoQLqJvCs5Je6CEk8TK2Q8abX4HTLydCXsOFm+hFJaZZ28PJq1rjDMt9iJOz1SNv1/Rij0v2QASV6dXWPx4Orlwjf4X9q8BThnegQUEM5YnXINefJw3J8lWujZRV3IJrtqL2WaQivTgfISUnm2Y/5a7JlQ+XjoH3SvVngZPzqz6kPykJpTAYNe6s=" \t "https://www.so.com/_blank)”。加强对市级社会组织监管，常态化开展“两随机、一公开”专项检查。持续改善和优化营商环境，下大功夫强弱项、补短板，在今年全市营商环境首次双月点评中，我局取得了第6名的好成绩，在此对勇于自我改革、积极争先创优的行政审批科给予表扬。

（五）着力规范社会事务，民政基本社会服务全面提升。**一是**积极推进移风易俗深化殡葬改革。强化顶层设计，坚持底线思维，研究出台文件，明确了市县殡仪馆基础设施建设、公益性公墓建设、惠民殡葬政策落实等各项工作任务及完成时间节点，将城市和农村公益性公墓建设任务纳入市政府对各县政府的目标考核体系，加强督促指导，强力推动殡葬改革工作深入开展。积极指导、监督、服务市殡葬服务园区项目建设，全力配合示范区做好规划设计及相关工作。6月20日，一期工程新殡仪馆建设正式开工。我局在殡葬改革方面主动担当作为，受到高市长在市政府常务会议上表扬。**二是**着力加强和改进生活无着流浪乞讨人员救助管理工作，部署开展夏、冬两季专项救助行动，今年上半年共救助流浪乞讨人员1656人次。联合11部门印发《开封市生活无着的流浪乞讨人员救助管理服务质量大提升专项行动实施方案》，启动长期滞站人员落户安置工作。**三是**抓好婚姻登记规范化和信息化建设，市、县区均重新选定了婚姻登记场所，修改完善婚姻登记颁证流程，全市婚姻登记硬件、软件建设明显提升，高质量服务让每对新人在登记颁证的仪式感中感受幸福，珍惜爱情，留下一生唯美的记忆。目前我市正在积极申报国家和省级婚姻登记示范点。对在殡葬改革和婚姻登记工作中乐于奉献、敢打硬仗的社会事务科给予表扬。

（六）着力提高儿童福利保障水平，关爱保护工作更加强化。**一是**全力保障孤儿基本生活费按时足额发放，截至5月底，为673名孤儿发放基本生活费378.7万元。实施“福彩圆梦 孤儿助学工程”，65名孤儿得到资助。积极做好“明天计划”救治工作，14名孤弃儿童从中受益。**二是**全面落实事实无人抚养儿童保障政策，在疫情防控期间，优化简化认定程序，做到当月申请，当月审批，截至目前，为234名事实无人抚养儿童发放基本生活费36.1万元。**三是**大力推进儿童服务体系建设，下发省级福彩公益金78万元用于购置儿童之家设施设备。提升儿童福利信息化管理水平，建立服务对象信息台账，提高精准关爱服务水平和工作实效。**四是**中国开封SOS儿童村体制改革方案已获市政府常务会议研究批准；慈善总会换届工作圆满完成；福利彩票销售改革工作推进顺利；按摩医院与市第二中医院成功开展了医联体战略合作，推动了医院转型升级。在此对在工作中勇于改革、积极作为、成效显著的儿童村、慈善总会办公室、福彩中心和按摩医院给予表扬。

（七）着力深化改革创新，民政日常基础工作显著增强。高质量召开了“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会和2020年民政系统党建工作会议、党风廉政建设工作会议。制定出台《开封市民政局请（休）假管理办法》、《开封市民政局重大事项报告制度》、《开封市民政局党组集体决策议事清单》等13项工作制度，进一步提升了工作的制度化和规范化水平。**扎实开展“安全生产三年专项整治行动”等活动，**加大对安全生产工作的落实力度，切实把安全生产管理的主体责任、领导责任、监管责任落到了实处。**全面实施行政执法三项制度，民政行政执法更加公开透明、规范有效。编制完成我市社会救助和养老服务领域基层政务公开标准目录，规范局门户网站和微信公众号运行，政务公开进一步加强。**健全完善财务管理制度，完成了“十三五”规划的评估，积极做好民政“十四五”规划编制，民政规划与财务工作更加规范。**突出传播民政声音，讲好民政故事，民政**新闻宣传工作不断强化，**截止5月份，全市民政系统在《中国社会报》、《大河报》、《开封日报》等中央和省市级主流媒体刊发新闻稿件294篇，养老服务科撰写的《河南省社区养老服务业发展面临六方面突出问题》被国办采纳为专报；社会救助科撰写的《河南省落实和完善城乡最低生活保障制度面临“四难”问题》和政权区划科撰写的《河南省基层社区工作者在疫情防控工作中的难与盼》被国办采纳为综合；残疾儿童康复中心在全省率先实行封闭式管理做法在《中国社会报》刊发，得到高市长表扬。**上半年，平安建设、精神文明建设、离退休干部等工作都取得了新成绩。在此，特别对负责全局宣传工作的局办公室、老干部科，以及被国办采纳稿件的**养老服务科、社会救助科、政权区划科**给予表扬。

**总结分析上半年工作，既要肯定成绩，还要看到问题和不足。主要表现在：**一是**有的科室对收到的上级文件政策学习不深、研究不透，没有结合我市民政工作实际定目标、讲措施、提要求，习惯性的直接转发下去，造成基层单位无所适从、怨声不断。二**是****重点工作落实不够到位，工作质量还需要提高。对列入全年重点目标量化考核的项目，个别科室还存在推进较慢的情况。三****是**争**先创优意识还不强。有的科室和单位在工作中按部就班，推一推才动一动，工作主动性差，不想为、不会为、不敢为的现象依然存在。这些问题在下半年工作中要采取有效措施，切实加以改进。

1. **凝心聚力，跨越赶超，高质量完成今年重点目标任务**

**从现在起到年底还有半年的时间，应该说10月份之前我们很多重点工作是要全面完成的，工作任务比较繁重。全市民政系统一定要增强紧迫感和责任感，紧盯全年工作目标任务不放松，以新的作为、新的实效推动全市民政工作实现新的突破、新的跨越。**

**（一）聚焦常态化疫情防控，统筹民政事业发展。在全市民政系统干部职工的共同努力下，全市民政服务对象实现了“零感染”的良好局面，成绩来之不易。但也要清醒地看到，当前，北京连续新增数百例本地新冠肺炎确诊病例，输入性风险和局部反弹风险依然存在。要全面落实“外防输入，内防反弹”的总体防控策略，健全常态化防控机制，毫不松懈抓牢养老、救助、儿童福利等各类民政服务机构疫情防控，严格落实各项防控措施，确保民政服务机构人员安全。要持续做好与疫情相关的社会救助工作，提高救助效率，切实保障因疫情导致的困难群体的基本生活。在抓好常态化疫情防控的基础上，要强力推动民政事业发展，最大限度降低疫情影响，确保实现今年各项目标任务。**

（二）聚焦脱贫攻坚，着力完善兜底保障体系。**围绕打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，进一步找差距、补短板、强弱项。要**严格落实各类救助资金及时足额发放。继续加强特殊困难群体关爱帮扶力度，以“未脱贫人口、脱贫监测人口、贫困边缘人口”三类特殊贫困群体为重点，切实将符合条件的救助对象纳入兜底保障范围。要建立市县两级民政部门与扶贫部门信息比对、共享衔接机制，提升脱贫攻坚兜底保障工作的精准度。要强力推进“五个一批”特困人员集中供养工作，努力完成特困老人集中供养目标任务。要持续加大临时救助力度，充分发挥临时救助时效性和应急性作用。要深入推进农村低保专项治理，不断提升社会救助精准化、规范化水平。

（三）聚焦群众关切，加快健全养老服务体系。养老服务事关群众切身利益，社会关注度高。要加大老旧小区改造养老设施配建力度，确保选定的建设点位于7月底前完成项目招投标，8月中旬要全部开工建设，同时按要求积极推进社区日间照料中心建设。要加快市、县（区）智慧养老服务平台建设，实现互联网与养老服务的深度融合，提供“五助”贴心服务。要全面落实80周岁以上老人高龄津贴发放制度，采取措施确保津贴及时足额发放。要持续推进养老院服务质量建设专项行动，开展养老机构消防达标、评星定级等工作。组织开展养老服务从业人员的教育培训，全年培训人员1000人以上。

（四）聚焦特殊群体，健全儿童福利保障体系。要进一步健全农村留守儿童和困境儿童关爱保护体系，全面落实孤儿和事实无人抚养儿童救助保障工作，把政策落实落细。大力推进完善市、县、乡、村“四级”儿童服务体系建设，深入开展“合力监护、相伴成长”关爱保护专项行动，实现基层儿童服务的全覆盖。要完善儿童福利信息动态管理系统，全面摸清儿童关爱服务力量和服务对象底数，提高儿童福利服务实效。儿童村年底前要全面落实改革方案确定的各项任务，创新开展职能拓展后的相关工作。要统筹推进慈善福彩事业发展，加强福利彩票销售管理，完善福彩公益金监督管理制度，全面完成省下达的福彩销售任务。积极开展社会工作和志愿服务工作，推动社工机构注册登记，加强社会工作和志愿服务人才队伍建设。

（五）聚焦基层社会治理和服务能力，促进基层社会和谐稳定。要强力推进规范化社区和社区服务场所“四个一批”建设，高标准完成省下达的70个目标任务。要深化基层群众自治实践，重点抓好城乡社区协商、村务公开、村规民约和社区减负增效等工作，提升基层治理水平。要加强社会组织党建工作，进一步巩固党的组织和党的工作在社会组织全覆盖。要加强社会组织监管，扎实做好社会组织登记管理“告知承诺制和定期回访制”，严格审批登记和后期回访检查。今年要完成行业协会商会脱钩改革任务，进一步清理规范行业协会商会涉企收费，严厉打击整治非法社会组织。要持续深化“放管服”改革，优化营商环境，改革完善政务服务事项清单，进一步落实便民措施。

（六）聚焦社会事务管理，提升基本社会服务水平。强力推进我市移风易俗深化殡葬改革工作，指导协调新殡仪馆和殡仪服务中心按时间节点建设推进；市、县殡仪馆火化设施要全部达到环保标准；充分发挥红白理事会作用，年底前全市火化率要达到35%；市、县要各建成1个城市公益性公墓，三个县50%的乡（镇）至少建成1个示范性农村公益性公墓，节地生态安葬率达50%以上。要做好婚姻登记机关标准化建设，深入推进婚姻登记机关行风建设，切实提高婚姻登记服务水平。要持续开展夏、冬两季专项救助行动和“救助管理工作服务质量大提升”专项行动，要落实首批长期滞站人员的落户安置工作。

（七）聚焦效能提升，加强机关日常重点工作。要加强人事管理，研究出台机关公务员职级并行操作细则、机关借调人员考核使用办法等制度，[大力选拔重用想干事、能干事、政治强、业务精、作风好的同](https://www.so.com/link?m=aslgbP49xSlGcPWC7gZk/rVC4Gj+AJcgzcA4hwxG6pX2x/mcTP2OQtdWgqFpMwFucTk1iYW0IlXTiwkxLFbpvP0esQ0S89XksJdRD/jetfYTp8FTNtmVqiSDsXfaEnSfuccWvBJH9iBenk3ipxB9XEm61ZvFdYBzYa/PMKlKlEpvURpXZhGjQ9zfkAEw5CeIqczJ3kgLQxVnqnrTCbRukeUBJwC33bFFO" \t "https://www.so.com/_blank)志到重要岗位锻炼成长。扎实做好安全管理工作，全面推进安全生产三年专项整治行动，及时彻底消除民政服务机构安全隐患，防范各类安全事故发生。加强民政系统平安建设工作，提高平安建设工作水平。持续推进扫黑除恶专项斗争，进一步加强线索排查，防止民政行业出现“黑恶伞”、“黄赌毒”等乱象。加快民政工作信息化建设，深入推进“互联网+民政服务”，提升民政管理服务精细化、便捷化水平。进一步加大新闻宣传工作力度，紧紧围绕民政重点工作，多形式多渠道报送信息宣传稿件，共同构建民政大宣传工作格局。强化民政领域资金、项目监管，提高民政统计数据质量，高标准完成“十四五”规划编制工作。以文明创建为抓手加强机关建设，提高机关工作质量和运转效能。

同志们，使命呼唤担当，使命引领未来。全市民政系统要在市委市政府的坚强领导下，牢固树立“民政为民、民政爱民”工作理念，咬定目标不放松，全力以赴抓落实，确保全面完成年度各项目标任务，奋力谱写新时代开封民政事业改革发展新篇章，以优异成绩为全面建成小康社会做出积极贡献。